



DETERMINA N° 292 / AVES / 2024 DEL 04/03/2024
Approvazione atti di gara ed avvio fase operativa riferita al servizio di pianificazione, progettazione, organizzazione e supporto al processo di adesione alla C.E.T.S. - Carta Europea per il Turismo Sostenibile. Impegno delle somme necessarie, avvio procedura di trattativa in forma diretta di R.D.O. di sul MePA, ex art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs 36/2023.

OGGETTO

IL DIRETTORE

Dell'Ente Parco Nazionale del Gran Sasso e Monti della Laga

- VISTA la Legge Quadro sulle Aree Protette, 6 dicembre 1991, n. 394 e successive modifiche ed integrazioni;
- VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 5 giugno 1995, istitutivo dell'Ente Parco Nazionale del Gran Sasso e Monti della Laga, pubblicato sulla G.U. del 4 agosto 1995;
- VISTO lo Statuto dell'Ente Parco, adottato dal Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare con Decreto DEC/DPN/571 dell'11 aprile 2008 modificato con Deliberazione Presidenziale seguito di quanto previsto con il DPR n. 73 del 16 aprile 2012 recante il regolamento di riordino degli enti vigilati dal Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare a norma dell'art. 26, comma 1, del DL 25 giugno 2008 n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008 n. 133;
- VISTO il Decreto Legislativo n. 36/2023 del 31/03/2023;
- VISTO il DPR 207/2010 Regolamento attuativo del Codice dei contratti pubblici, artt. 328 e 331;
- VISTA la legge 136/2010 – tracciabilità dei flussi finanziari;
- VISTO il D.L. 95/2012 - Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini;
- VISTA la Legge 6 luglio 2012, n. 94 – di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 7 maggio 2012, n. 52 - che all'art. 7, comma 2 (Modifiche alle disposizioni in materia di procedure di acquisto.. dispone che [... le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328];
- VISTA la nota n. di prot. 0005363/23 del 16/05/2023 con la quale si nomina Direttore F.F. la dott.ssa Elsa Olivieri, a decorrere dalla data del 17/05/2023;
- VALUTATO nello specifico che la certificazione CETS, Carta Europea del Turismo Sostenibile, risulta essere un valido strumento metodologico che permette una migliore e più attenta gestione delle aree protette per lo sviluppo del turismo in modo consapevole e sostenibile;
- RAVVISATO che l'elemento centrale della Carta è la collaborazione tra tutte le parti interessate a sviluppare una strategia comune ed un piano d'azione per lo sviluppo turistico, sulla base di un'analisi approfondita della situazione locale;
- VALUTATO che comunque l'obiettivo strategico è la tutela dell'ambiente e del patrimonio naturale e culturale ed il miglioramento della gestione del turismo nell'area protetta a favore dell'ecosistema, delle popolazioni locali, delle imprese e dei visitatori;
- RAVVISATO che la CETS rappresenta uno strumento volontario e contrattuale tra l'Ente Parco, le imprese turistiche, la popolazione locale e gli Amministratori del territorio, per lo sviluppo

di un turismo in armonia con la gestione sostenibile delle risorse naturali dell'area protetta, attraverso la persecuzione di alcuni principi di collaborazione, preparazione e implementazione strategica, per affrontare le questioni chiave;

- RISCONTRATO che la volontà della sua adozione è stata assunta dall'Ente Parco nella seduta del Consiglio Direttivo del 22/03/2023 come da verbale n. 3/2023, al punto 5 dell'ODG;
- CONSIDERATO che la Carta si pone l'obiettivo di "aumentare la conoscenza e il sostegno per le aree protette europee come parte fondamentale del nostro patrimonio da preservare per la fruizione delle generazioni attuali e di quelle a venire" e di "migliorare lo sviluppo sostenibile e la gestione del turismo nelle aree protette, rispettando i bisogni dell'ambiente, dei residenti, delle imprese locali e dei visitatori";
- PRESO ATTO che la Carta Europea per il Turismo Sostenibile è coordinata da Europarc Federation, che, col supporto delle sezioni nazionali della federazione, gestisce la procedura di conferimento della Carta alle aree protette e coordina la rete delle aree certificate;
- TENUTO CONTO altresì che Europarc Federation ha redatto la Carta Europea del Turismo Sostenibile che, sostenuta dalla Commissione Europea DG Ambiente, rappresenta un riferimento fondamentale per la politica turistica delle aree protette dell'Unione Europea;
- VALUTATO che tra le finalità delle aree protette, art. 1 Legge 394/91, è presente la promozione delle attività ricreative compatibili e la valorizzazione e sperimentazione di attività produttive compatibili;
- VALUTATO che il processo di adesione alla Carta si sviluppa secondo le indicazioni dei tempi e dei modi dettati da Europarc Federation riportate nel programma di adesione alla Carta;
- RISCONTRATO che il Parco ha già aderito alla Carta Europea per il Turismo Sostenibile nell'anno 2016, avviando tutto il processo partecipativo nel corso dell'estate e concludendolo in inverno, nonostante il nuovo terremoto che intervenne nel territorio del Parco proprio nelle fasi di avvio;
- RISCONTRATO che nel dicembre 2016 venne effettivamente presentato il piano di azione e ufficialmente presentata la candidatura presso Europarc Federation;
- CONSTATATO che nel maggio 2017 il Parco ricevette la visita di monitoraggio per la verifica di quanto dichiarato e riportato nel Piano di Azione quinquennale;
- VALUTATO che nel dicembre 2017 con pieno esito positivo il Parco ha ricevuto il riconoscimento di meta sostenibile presso la Sede del Parlamento Europeo a Bruxelles, attraverso l'approvazione delle 102 azioni contenute nel Piano;
- RISCONTRATO che da quel momento il Parco ha sempre seguito i principi della Carta applicandoli nei suoi vari e molteplici interventi sul territorio e considerandoli elemento portante delle politiche di intervento in materia di turismo sostenibile;
- RISCONTRATO inoltre che le suddette politiche di intervento hanno agito in forma positiva e partecipata nei confronti degli operatori locali, avviando una nuova fase di condivisione ed ascolto, che ha mirato ad un nuovo rapporto con il territorio;
- RISCONTRATO che comunque il Parco aveva chiesto ed ottenuto una proroga presso Europarc Federation per la validità della certificazione stessa, proprio in considerazione della situazione pandemica che si riscontrava a livello mondiale;
- VALUTATO inoltre che sul territorio del Parco gravano ancora pesantemente quelli che sono gli effetti negativi di ben tre crisi sismiche degli anni 2009, 1016 e 2017, oltre che la pandemia stessa esplosa nella nostra nazione nel corso del 2020;
- RISCONTRATA dunque la necessità, come piano strategico dell'Ente Parco sancita dal Consiglio Direttivo, di presentare una nuova candidatura entro dicembre 2024 per ottenere la certificazione per l'anno 2025, a seguito di verifica del monitor che invierà Europarc Federation;
- VALUTATA l'opportunità di procedere all'individuazione di un operatore economico che, in considerazione delle disponibilità esigue di personale presenti all'interno dell'Ente nel settore turismo, possa svolgere il servizio di pianificazione, progettazione e supporto alla presentazione della candidatura, nel rispetto dei parametri operativi dettati da Europarc Federation;

RAVVISATA	pertanto, la necessità di attivare le procedure amministrative necessarie per procedere all'individuazione di una Ditta qualificata per quanto sopra riportato, nel rispetto dei principi di trasparenza e di libera concorrenza di tutti gli operatori interessati;
EFFETTUATA	una informale indagine di mercato sulle tipologie di servizi aderenti alle esigenze del Parco e sui relativi costi;
VERIFICATO	che nella sezione del MePA "Servizio di organizzazione e gestione integrata eventi" figura la Ditta Agenda 21 Consulting con sede in Padova, P.IVA 03314880281, con la quale si è compiuta un'informale indagine di mercato, al fine di eseguire il servizio richiesto in coordinamento con l'Ente Parco;
VALUTATO	che numerosi anni fa, il Parco ha già collaborato con predetta Ditta, potendone verificare l'estrema professionalità ed efficacia nel gestire il contratto stipulato a seguito di procedura di RDO su MePA;
RAVVISATA	pertanto, la necessità di addivenire ad una nuova procedura amministrativa sul MePA, imputando la spesa sul Capitolo 5540 "Carta Europea per il Turismo Sostenibile", al fine di incaricare con la formula della trattativa in forma diretta la Ditta Agenda 21 Consulting con sede in Padova, P.IVA 03314880281;
VALUTATO	che le caratteristiche tecniche del servizio da svolgere, sono espressamente riportate nell'Allegato B degli atti di gara, allegato alla presente determina che ne forma parte integrante e sostanziale;
Rilevato	che, ai sensi dell'art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999, le amministrazioni pubbliche che non abbiano aderito alle convenzioni Consip di cui al comma 1 dell'articolo citato, ed intendano espletare autonome procedure di gara per l'acquisto di beni/servizi comparabili con quelli oggetto delle predette convenzioni, sono tenute ad utilizzarne i relativi parametri di prezzo e qualità;
CONSTATATO	che quanto contemplato nella presente determina rientra nei limiti di valore e nelle categorie merceologiche elencate dal regolamento interno per l'acquisizione in economia di beni e servizi, in conformità al D.P.R. n. 207/2010;
PRESO ATTO	che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;
VISTA	la legge n. 94/2012 che obbliga le PP.AA. a ricorrere al MEPA (mercato elettronico) per gli affidamenti di servizi e forniture sotto la soglia comunitaria;
RILEVATO	che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI oppure in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI in quanto si tratta di mero servizio di consulenza e pertanto non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;
VISTO	l'art. 328 comma 4° del regolamento di esecuzione del codice dei contratti pubblici DPR n° 207/2010, che disciplina la modalità di utilizzo del MEPA;
VISTO	il Decreto Legislativo 36/2023, art. 50, comma 1, lettera b);.
PRESO ATTO	che in data 06/08/2016 nell'ambito del MEPA è stata istituita la possibilità di utilizzare una nuova procedura per eseguire l'affidamento, oltre all'ordine diretto ed alla Richiesta di offerta, denominata "Trattativa diretta";
CONSIDERATO	che la trattativa diretta si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico, in quanto, non dovendo garantire pluralità di partecipazione, non ne presenta le tipiche caratteristiche, tra cui le richieste formali come per esempio l'indicazione del criterio di aggiudicazione, l'invito ai fornitori, la gestione delle buste di offerta, le fasi di aggiudicazione;
CONSIDERATO	che l'impegno che la Ditta deve profondere per questo particolare servizio dovrà essere massimo anche per compensare la cronica mancanza di personale operativo all'interno

dell'Ente e pertanto si dovrà impegnare con notevoli risorse umane di elevata professionalità dietro coordinamento del Parco;

RISCONTRATO	che il percorso di presentazione della candidatura CETS presso Eurparc Federation impegnerà la Ditta operativamente fino a fine dicembre 2024 e successivamente a maggio 2025 in occasione della auspicata visita di valutazione del Monitor di Europarc Federation;
VALUTATO	congruo un importo massimo a base d'asta di € 32.000,00 (Iva esclusa ed ogni altro onere incluso) per il servizio di pianificazione, progettazione, organizzazione e supporto al processo di adesione alla C.E.T.S. - Carta Europea per il Turismo Sostenibile espressamente descritto nell'Allegato B "Capitolato tecnico", degli atti di gara;
CONSIDERATO	che verrà acquisito un codice CIG secondo le nuove modalità imposte dall'Anac sulla piattaforma stessa del MePA;
VISTA	la determina 1460/AVES/2023 del 21/12/2023 con la quale si impegnavano i primi fondi a disposizione;
TENUTO CONTO	che, ai sensi dell'art. 328 del PDR 207/2010, sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito MePA) di CONSIP S.p.A. risulta presente la categoria merceologica di riferimento del servizio in oggetto al meta-prodotto "Organizzazione e gestione integrata di eventi";
CONSIDERATO	che il servizio che occorre svolgere deve seguire tutto quanto contemplato all'all. C degli atti di gara "Capitolato Tecnico" (allegato a questo atto come parte integrante e sostanziale);
VALUTATO	che, ai sensi dell'Art 34 del D. Lgs 50/2016, il servizio in oggetto non è soggetto all'obbligo di indicazione dei Criteri Ambientali Minimi;
VISTO	il Capitolo di Bilancio 5540 "Carta Europea Turismo Sostenibile" del Bilancio di previsione 2024, che presenta una sufficiente disponibilità;

DETERMINA

- Di perseguire l'obiettivo fissato dal Consiglio Direttivo di candidatura all'ottenimento della certificazione della Carta Europea del Turismo Sostenibile rilasciata da Europarc Federation, per l'anno 2024;
- Di approvare tutti gli atti di gara da pubblicare sul MePA allegati alla presente;
- Di avviare la procedura di acquisizione sul MEPA per l'affidamento del servizio servizio di pianificazione, progettazione, organizzazione e supporto al processo di adesione alla C.E.T.S. - Carta Europea per il Turismo Sostenibile, espressamente descritto nell'Allegato B degli atti di gara, tramite trattativa in forma diretta su MePa con la Ditta Agenda 21 Consulting con sede in Padova, P.IVA 03314880281;
- di approvare quali clausole negoziali quelle individuate nell'Allegato C depositato agli atti di gara "Foglio Patti e Condizioni";
- di impegnare la somma complessiva presunta di € 20.000,00 sul Capitolo di Bilancio 5540 del Bilancio di Previsione 2024, che presenta una sufficiente disponibilità;
- di richiedere un codice CIG sulla Piattaforma MePA così come contemplato dal 01/01/2024 in base alle direttive ANAC;
- di individuare quale punto ordinante istruttore del MePA per la procedura di cui all'oggetto, il dipendente a tempo indeterminato dell'Ente Parco Pier Francesco Galgani;
- di fissare come importo a base di gara la somma di € 32.000,00 per tutto quanto contemplato nell'Allegato B degli atti di gara;
- di imputare la spesa sull'impegno già assunto n. 31165 sul Capitolo di Bilancio 5540 del Bilancio di Previsione 2023 e sull'impegno da assumere sulla presente determina;

- di nominare come Responsabile Unico del Procedimento il dipendente a tempo indeterminato dell'Ente Parco Luca Migliarini;
- di pubblicare in Albo pretorio on line del sito istituzionale del Parco il presente atto;
- di attestare la regolarità amministrativa della presente Determina;

L'ESTENSORE F.to(Luca Migliarini)	IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO F.to (Luca Migliarini)
---	--

IL DIRETTORE

F.to

Avv. Elsa Olivieri

Parte riservata all'Ufficio Contabilità

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Data del visto contabile 04/03/2024

Il Responsabile F.to De Simone Sabrina



Data	N. Impegno/Accertam.to	Capitolo di Bilancio	Importo
04/03/2024	31251	101.1.2.1.05540	20.000,00